

LESSONS LEARNED

Mag een onbevoegde leerkracht voor de klas staan? Nee, dat mag niet. Ook bij krapte aan leerkrachten is men streng. Ook moeten aspirant-leerkrachten eerst stage lopen om in de praktijk het vak te leren. De Onderwijsinspectie ziet daar nauwlettend op toe. Hoe zit dit bij het schrijven van bouwregelgeving en normbladen? Mag iedereen zich opwerpen en adviseren en bouwregelgeving en normbladen schrijven? Ja, dat mag. Daarvoor gelden geen regels.

In 1997 werd het auteursteam van het Bouwbesluit aan de kant gezet. Het nieuw aangetreden externe team bleek over onvoldoende kennis te beschikken om de Staatsbladen 1998, 618 en 619 om te zetten naar tabellenwetgeving, wat uiteindelijk het Bouwbesluit 2003 werd. Er was een te beperkt budget vrijgemaakt voor ondersteuning. Het resultaat was een onvoldragen Staatsblad 2001, 410. Door TNO werd aan de bel getrokken en met een budget voor drie dagen werk mochten de gebreken in kaart worden gebracht. In 37 pagina's werd daar invulling aan gegeven met daarbij de kanttekening dat die drie dagen ontoereikend waren om alle omissies aan het papier toe te vertrouwen. Vastgesteld werd dat alles klopte wat TNO had opgeschreven, maar dat de minister daarover niet mocht worden geïnformeerd. Na publicatie van een Veegbesluit Stb. 2002, 203, en daaropvolgend een Stoffer- en blikbesluit (Stb. 2002, 516) werd het Bouwbesluit 2003 met nog altijd veel onvolkomenheden van kracht. De omissies waren van die omvang dat TNO het noodzakelijk achtte het Bouwbesluit 2003 met voetnoten via Elsevier op de markt te brengen.

Dat was voor het ministerie van Ruimtelijke Ordening en Milieu destijds reden om TNO, met name de regelgevingstak daarvan, in de ban te doen. TNO mocht ook geen persoonlijke inbreng meer leveren tijdens vergaderingen van de Juridisch-Technische Commissie (JTC).

Bij het Bouwbesluit 2012 herhaalde die geschiedenis zich. Daarbij was TNO niet langer de signalerende partij, maar het Expertisecentrum Regelgeving Bouw (ERB) waarin de kennis van TNO was opgegaan. Die lijn zette zich voort in het Bbl. Over de onvolkomenheden in het Bbl heb ik sinds 2023 via

Bouwwereld (op het moment van schrijven) al 44 artikelen geschreven en er zitten er nog een aantal in de pijplijn.

Het verbod op aanwezigheid tijdens vergaderingen van het JTC werd in 2023 aangescherpt tot een communicatieverbod. Het ERB mocht schriftelijk niet meer communiceren met leden van het JTC over vergaderstukken. De leden zouden dan worden ingelicht over de visie van het ERB over de voornemens van het ministerie.

Sinds enige maanden hebben we een nieuw kabinet. Minister Mona Keijzer heeft in het Bouwberaad kenbaar gemaakt dat ze de bouwregelgeving wil moderniseren. In haar bouwbrief van 18 oktober jl. schrijft ze:

'Ik start een programma om tegenstrijdige en overbodige regelgeving te schrappen, onder de naam STOER ('Schrappen Tegenstrijdige en Overbodige Regelgeving'). Het programma STOER betreft een aanpak en samenwerking met andere departementen, medeoverheden en de sector.'

**'DE BOUWKOLOM IS GEBAAIT BIJ
HELDERE, BEGRIJPelijke REGELGEVING
DIE DISCUSSIES OVERBODIG MAAKT
EN NIET LEIDT TOT GESCHILLEN'**

Dit lijkt een loffelijk streven, maar hoe doe je dat als geen van de betrokkenen de achtergronden van de regelgeving kent, integrale materiekennis heeft, brede technische en juridische kennis bezit of überhaupt is ingewerkt?

Het op orde brengen van de technische bouwregelgeving, de bijbehorende normbladen en andere bepalingmethoden moet beginnen met het inwijden van mensen die kennis hebben van de inhoud en achtergronden van de bouwregelgeving. Dat is al 27 jaar lang achterwege gelaten. Het schrappen van regels alleen dient namelijk geen doel. De bouwkolom is gebaat bij heldere, begrijpelijke regelgeving die discussies overbodig maakt en niet leidt tot geschillen. Wanneer gaan we de bouwregelgeving grondig tegen het licht houden met inschakeling van personen die goed zijn ingevoerd in de gehele geschiedschrijving van die regelgeving? ■



Dr. ir. N.P.M. Scholten,
senior expert bij
Expertisecentrum
Regelgeving Bouw
(ERB).